

Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

DIPQAI

DGPQAI – Uff. Pqai 1

Frequenza dei controlli fisici sulle partite di prodotti biologici e in conversione prima della loro immissione in libera pratica determinata in base alla valutazione della probabilità di non conformità alle disposizioni del Regolamento (UE) 2018/848 per l'anno 2023 e relativa decisione sulla partita.

VISTO il Regolamento (UE) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2017, relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari, recante modifica dei regolamenti (CE) n. 999/2001, (CE) n. 396/2005, (CE) n. 1069/2009, (CE) n. 1107/2009, (UE) n. 1151/2012, (UE) n. 652/2014, (UE) 2016/429 e (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio, dei regolamenti (CE) n. 1/2005 e (CE) n. 1099/2009 del Consiglio, e che abroga i regolamenti (CE) n. 854/2004 e (CE) n. 882/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio, le direttive 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE e 97/78/CE del Consiglio e la decisione 92/438/CEE del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) 2018/848 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018 relativo alla produzione biologica e all'etichettatura dei prodotti biologici e che abroga il Regolamento (CE) n. 834 del Consiglio del 28 giugno 2007 e successive modifiche, relativo alla produzione biologica e all'etichettatura dei prodotti biologici e che abroga il Regolamento (CEE) n. 2092/91;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/2306 della Commissione del 21 ottobre 2021 che integra il regolamento (UE) 2018/848 del Parlamento europeo e del Consiglio con norme relative ai controlli ufficiali delle partite di prodotti biologici e di prodotti in conversione destinati all'importazione nell'Unione e al certificato di ispezione;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) 2021/2307 della Commissione del 21 ottobre 2021 che stabilisce norme relative ai documenti e alle notifiche richiesti per i prodotti biologici e i prodotti in conversione destinati all'importazione nell'Unione;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/1165 della Commissione del 15 luglio 2021 che autorizza l'utilizzo di taluni prodotti e sostanze nella produzione biologica e stabilisce i relativi elenchi, e s.m.i.;

VISTO il Regolamento (CE) 396/2005 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 febbraio 2005 concernente i livelli massimi di residui di antiparassitari nei o sui prodotti alimentari e mangimi di origine vegetale e animale e che modifica la direttiva 91/414/CEE del Consiglio e s.m.i.;

VISTO il Regolamento (UE) 691/2013 della Commissione del 19 luglio 2013 che modifica il Regolamento (CE) n. 152/2009 per quanto riguarda i metodi di campionamento e di analisi;

VISTA la Direttiva 2002/63/CE della Commissione dell'11 luglio 2002 che stabilisce metodi comunitari di campionamento ai fini del controllo ufficiale dei residui di antiparassitari sui e nei prodotti alimentari di origine vegetale e animale e che abroga la direttiva 79/700/CEE;

VISTO il decreto legislativo 23 febbraio 2018, n. 20, recante "Disposizioni di armonizzazione e razionalizzazione della normativa sui controlli in materia di produzione agricola e agroalimentare biologica, predisposto ai sensi dell'articolo 5, comma 2, lett. g), della legge 28 luglio 2016, n. 154, e ai sensi dell'articolo 2 della legge 12 agosto 2016, n. 170";

VISTO il decreto legislativo 2 febbraio 2021, n. 23, recante "Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/625 in materia di controlli ufficiali sugli animali e le merci provenienti dagli altri Stati membri dell'Unione e delle connesse competenze degli uffici veterinari per gli adempimenti comunitari del Ministero della salute ai sensi dell'articolo 12, comma 3, lettere f) e i) della legge 4 ottobre 2019, n. 117";

VISTO il decreto legislativo 2 febbraio 2021, n. 24, recante "Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) n. 2017/625 in materia di controlli sanitari ufficiali sugli animali e sulle merci che entrano nell'Unione e istituzione dei posti di controllo frontalieri del Ministero della salute, in attuazione della delega contenuta nell'articolo 12, comma 3, lettere h) e i) della legge 4 ottobre 2019, n. 117";

VISTO il decreto legislativo 2 febbraio 2021, n. 27, recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/625 ai sensi dell'articolo 12, lettere a), b), c), d) ed e) della legge 4 ottobre 2019, n. 117";

VISTO il DPCM del 5 dicembre 2019, n. 179, di riorganizzazione del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, a norma dell'articolo 1, comma 4, del Decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 novembre 2019, n. 132;

VISTO il decreto-legge 11 novembre 2022, n. 173, recante "Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri" e, in particolare, l'articolo 3, che dispone che il "Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali" assuma la denominazione di

"Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste" convertito, con modificazioni, dalla legge 16 dicembre 2022, n. 204;

VISTO il D.P.R. 23 gennaio 2023, registrato alla Corte dei Conti il 13 marzo 2023 reg. 297, con il quale è stato conferito al Dr. Stefano Scalera l'incarico di Capo del Dipartimento delle politiche competitive della qualità agroalimentare, ippiche e della pesca;

VISTO il Decreto Ministeriale 4 dicembre 2020, n. 9361300, registrato alla Corte dei conti il giorno 11 gennaio 2021, al reg. n. 14, con il quale sono stati individuati gli uffici dirigenziali non generali del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, ai sensi del D.P.C.M. n. 179 del 05 dicembre 2019;

VISTO il Decreto Ministeriale 4 febbraio 2022, n. 52932, recante disposizioni per l'attuazione del Regolamento (UE) 2018/848 del Parlamento e del Consiglio del 30 maggio 2018 relativo alla produzione biologica e all'etichettatura dei prodotti biologici e che abroga il Regolamento (CE) n. 834/2007 del Consiglio, sue successive modifiche e pertinenti regolamenti delegati di integrazione e

regolamenti di esecuzione in materia di controlli ufficiali sull'attività di importazione di prodotti biologici e in conversione dai Paesi terzi;

VISTO il Decreto Ministeriale 5 agosto 2022, n. 347507, di individuazione dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli quale autorità di controllo competente per il settore biologico, ai sensi dell'articolo 4, paragrafo 3, del Regolamento (UE) n. 2017/625 per i controlli ufficiali delle partite di prodotti biologici e di prodotti in conversione destinati all'importazione nell'Unione;

VISTO l'articolo 63 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante "*Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*" il quale istituisce l'Agenzia delle Accise, Dogane e Monopoli, la quale concorre alla sicurezza e alla salute dei cittadini, controllando le merci in ingresso nell'Unione Europea e contrastando i fenomeni criminali come contrabbando e contraffazione;

VISTO lo statuto dell'Agenzia delle Accise, Dogane e Monopoli, approvato dal Comitato di gestione con la delibera n.433 del 12 luglio 2021;

VISTO il regolamento di Amministrazione dell'Agenzia delle Accise, Dogane e Monopoli, approvato dal Comitato di gestione con delibera n. 440 del 25 febbraio 2022;

CONSIDERATA la Convenzione Quadro tra l'Agenzia delle Accise, Dogane e Monopoli e il Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, Prot. Mipaaf 0149812 del 1° aprile 2022, in base alla quale ADM svolge attività di controllo sulle importazioni nell'Unione Europea di prodotti biologici ed in conversione;

CONSIDERATO CHE, con comunicazione della Commissione Europea 2022/C 362/03 recante "Domande e risposte sull'applicazione delle norme dell'UE relative ai controlli sulle importazioni di prodotti da paesi terzi destinati a essere immessi sul mercato dell'UE come prodotti biologici o prodotti in conversione" la Commissione ha inteso fornire chiarimenti sull'applicazione delle norme dell'Unione Europea relative ai controlli sulle importazioni di prodotti da paesi terzi destinati a essere immessi sul mercato dell'UE come prodotti biologici o prodotti in conversione;

CONSIDERATO CHE, con la nota Ref. Ares(2022)8848674 del 20/12/2022 la Commissione Europea ha trasmesso il documento 'DG AGRI working document on additional official controls on products originating from certain third countries' per fornire indicazioni al fine di definire la frequenza dei controlli fisici sulle partite biologiche e in conversione destinate ad essere importate in UE sulla base delle proprie valutazioni della probabilità di non conformità, già condivise con gli Stati Membri;

CONSIDERATO CHE l'Italia ha formalmente condiviso e quindi si è impegnata a garantire l'attuazione delle misure di controllo descritte nel documento '*DG AGRI working document on additional official controls on products originating from certain third countries*' per l'anno 2023;

CONSIDERATO CHE, con nota prot. N. 5318 del 03/01/2023, l'Agenzia delle Accise, Dogane e Monopoli già recepisce le indicazioni contenute nel documento 'DG AGRI working document on additional official controls on products originating from certain third countries' della Commissione Europea, ponendo già in essere le misure di controllo in esso contenute;

CONSIDERATO CHE, con la nota "Eurolook" Ref. Ares(2022)7959596 del 17/11/2022, la Commissione Europea ha chiarito che l'indagine sulle cause di contaminazione di un prodotto biologico o in conversione non può considerarsi chiusa e risolta se non sia possibile identificare la causa della presenza di sostanze non ammesse ai sensi della normativa di riferimento e che le tempistiche delle indagini devono svolgersi "il più presto possibile, in un lasso di tempo ragionevole, e devono tener conto della deperibilità del prodotto e della complessità del caso";

RITENUTO OPPORTUNO fornire indicazioni all'autorità di controllo responsabile dei controlli ufficiali sulle partite biologiche e in conversione nei posti di controllo frontalieri e i punti di immissione in libera pratica per la verifica della conformità della normativa relativa alla produzione biologica e l'etichettatura dei prodotti biologici

DECRETA

Articolo 1

Oggetto e campo di applicazione

- 1. Il presente decreto stabilisce la frequenza dei controlli fisici sulle partite di prodotti biologici e in conversione da effettuare prima della loro immissione in libera pratica ai sensi dell'articolo 5, comma 5 del decreto ministeriale 4 febbraio 2022, n. 52932.
- 2. Il presente decreto si applica ai controlli all'importazione per tutte le partite di prodotti biologici e in conversione, di cui all'allegato al presente decreto, destinate ad essere immesse in libera pratica dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2023, fatti salvi gli esiti dei controlli eseguiti per le partite già immesse in libera pratica alla data di pubblicazione del presente decreto.

Articolo 2

Definizioni

- 1. Ai fini del presente decreto valgono le seguenti definizioni:
 - a) Regolamento: Regolamento (UE) 2018/848;
 - b) MASAF: il Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste, dipartimento delle politiche competitive, della qualità agroalimentare, della pesca e dell'ippica, direzione generale per la promozione della qualità agroalimentare e dell'ippica, ufficio PQAI1;
 - c) **COI**: (Certificate Of Inspection): certificato di ispezione per prodotti biologici di cui al regolamento (UE) n. 2021/2306;
 - d) **TRACES**: (TRAde Control and Export System): sistema esperto per il controllo degli scambi di cui al regolamento (UE) n. 2021/2306;
 - e) LRM: Limite di Residuo Massimo di cui al Regolamento (CE) 396/2005;
 - f) ADM: Agenzia delle Accise, Dogane e dei Monopoli;
 - g) Partite biologiche: partite biologiche e in conversione importate ai sensi del Regolamento;
 - h) **Sostanza non ammessa:** sostanze e prodotti non autorizzati per l'uso nella produzione biologica ai sensi dell'articolo 9, paragrafo 3, del Regolamento;
 - i) Rischio: probabilità di non conformità al Regolamento;
 - j) **Controllo di laboratorio**: il controllo ufficiale che comprende il campionamento ufficiale e la successiva analisi ufficiale su una matrice prelevata al fine di ricercare prodotti e sostanze non ammessi.

Articolo 3

Controlli fisici

- 1. Ai fini del presente decreto per controllo fisico è da intendersi un controllo di laboratorio volto alla ricerca delle sostanze non ammesse, compreso l'ossido di etilene, utilizzando i metodi analitici più appropriati per la rilevazione di ciascuna sostanza.
- 2. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 6, paragrafo 4, lettera c), del Regolamento (UE) 2021/2306, il controllo fisico viene eseguito, a seconda dei casi, nel Posto di Controllo Frontaliero o nel Punto di Immissione in Libera Pratica indicato nel riquadro 10 del COI che accompagna la partita selezionata per i controlli fisici.
- 3. I prodotti sui quali effettuare i controlli fisici sono elencati nell'allegato del presente decreto.
- 4. La frequenza dei controlli fisici sui prodotti di cui al comma 3 del presente articolo è indicata nella quarta colonna della tabella dell'allegato del presente decreto, ferma restando la facoltà da parte di ADM, sentito il MASAF, di sottoporre a controllo ulteriori partite sulla base della valutazione del rischio.
- 5. Il campionamento e l'analisi sono effettuati nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento (UE) n. 691/2013 e dalla Direttiva 2002/63/CE e ne è redatto adeguato verbale che deve contenere almeno l'identificazione della partita attraverso l'indicazione del numero di lotto e numero del COI.
- 6. L'analisi dei campioni deve essere condotta in un laboratorio accreditato per i particolari metodi analitici utilizzati.

Articolo 4

Gestione del COI della partita selezionata per il controllo fisico

- 1. La partita è selezionata per il controllo fisico rispettando la percentuale di partite da sottoporre a controllo di laboratorio ai sensi dell'articolo 3 comma 4 del presente decreto.
- 2. Quando la partita è selezionata per il controllo fisico:
 - a. nel riquadro 25 del COI è spuntato il 'sì' per 'Selezionato per controlli di identità e fisici' e
 - b. nel riquadro 29 del COI è spuntato il 'sì' per 'Prove di laboratorio'.
- 3. L'esito del controllo di laboratorio è registrato nel riquadro 29 e il referto del laboratorio è allegato al COI nel sistema TRACES nelle modalità previste dal sistema stesso.

- 4. Nel caso in cui l'esito del controllo di laboratorio non rilevi la presenza di sostanze non ammesse, nel riquadro 29 del COI, si registra che:
 - a. il risultato della prova è 'soddisfacente' e
 - b. il controllo fisico è 'soddisfacente'.
- 5. Se il risultato della prova e il controllo fisico sono risultati soddisfacenti, ADM decide in merito alla partita, registrando nel riquadro 30 l'indicazione, a seconda dei casi, di una delle alternative:
 - a. 'la partita può essere immessa in libera pratica come prodotto biologico';
 - b. 'la partita può essere immessa in libera pratica come prodotto in conversione'.
- 6. Nel caso in cui l'esito del controllo di laboratorio evidenzi la presenza di una sostanza non ammessa, nel riquadro 29 del COI si registra che:
 - a. il risultato della prova è 'non soddisfacente' e
 - b. il controllo fisico è 'non soddisfacente'.
- 7. Se il risultato della prova e il controllo fisico sono risultati non soddisfacenti, ADM decide in merito alla partita che non può essere immessa in libera pratica come prodotto biologico o in conversione e, nel riquadro 30 del COI, registra:
 - a. 'da immettere in libera pratica come prodotto non biologico' qualora l'esito del controllo di laboratorio abbia evidenziato la presenza di una sostanza non ammessa al di sotto dell'LMR;
 - b. '*la partita non può essere immessa in libera pratica*' qualora l'esito del controllo di laboratorio abbia evidenziato la presenza di una sostanza non ammessa al di sopra dell'LMR.
- 8. Nel caso in cui la partita sia selezionata per il controllo fisico, la decisione nel riquadro 30 del COI può essere presa solo dopo l'esito del laboratorio.
- 9. Ai sensi dell'articolo 6, paragrafo 5, del Regolamento (UE) 2021/2306, la circostanza di cui al comma 7, punto b, del presente articolo, è notificata senza indugio da ADM al Ministero della Salute nel sistema TRACES.
- 10. Nel caso previsto dal comma 6 del presente articolo, ADM informa senza indugio il MASAF ai sensi dell'articolo 2, comma 6, del decreto ministeriale 5 agosto 2022, n. 347507.
- 11. A seguito dell'esito favorevole della procedura di controversia di cui all'articolo 35 del Regolamento (UE) 2017/625, l'operatore può richiedere ad ADM, e per conoscenza al MASAF, la modifica della decisione sulla partita di cui al comma 7 del presente articolo.
- 12. L'operatore può chiedere ad ADM, e per conoscenza al MASAF, la modifica della decisione sulla partita di cui al comma 7 del presente articolo, a seguito delle risultanze delle indagini avviate presso il Paese Terzo di esportazione, in risposta alla notifica di cui all'articolo 7 del Regolamento (UE) 2021/2307. ADM, d'accordo con il MASAF,

procede alla modifica della decisione nel caso in cui l'indagine condotta presso il Paese Terzo abbia identificato la causa della contaminazione e abbia escluso e documentato l'assenza di una non conformità che compromette l'integrità del prodotto biologico.

Il presente Decreto è pubblicato sul sito ufficiale del Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ed entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione.

Roma,

Il Capo Dipartimento Stefano Scalera (Firmato digitalmente ai sensi del C.A.D.)

IL DIRETTORE GENERALE (documento firmato digitalmente ai sensi del C.A.D.)

IL DIRIGENTE (documento firmato digitalmente ai sensi del C.A.D.)

ALLEGATO Frequenza dei controlli fisici sulle partite biologiche e in conversione importate in UE

Paese Terzo (*)	Prodotto	Codice NC	Frequenza dei controlli fisici (**)
Cina	Zenzero	0910 11 00 2006 00 10	10%
Cina	Zucca (semi)	0709 93 90 1207 99 96 1212 99 95	10%
Cina	Soia (semi, panelli, farine, estrusioni, ecc.)	2304 00 00	10%
Cina	Tè (vari tipi)	0902 20 00 0902 40 00	20%
India	Soia (semi, panelli, farine, estrusioni, ecc.)	2304 00 00	10%
India	Curcuma	0910 30 00 1302 19 70	20%
Paraguay	Semi di chia	1207 99 96	10%
Perù	Quinoa	1008 50 00 1104 29 89	10%
Sierra Leone	Cacao (fave, ecc.)	1801 00 00	10%

- (*) da intendere come paese di origine del prodotto (indicato nel riquadro 8 del Certificato di Ispezione di cui all'allegato del Regolamento UE 2021/2306 o nel riquadro 6 dell'estratto del Certificato di ispezione di cui all'allegato del Regolamento UE 2021/2307).
- (**) inteso come numero percentuale di partite da sottoporre a campionamento e analisi per ciascun Posto di Controllo Frontaliero e Punto di immissione in libera pratica. Per ogni singolo prodotto/Paese e per ogni PCF e PILP, tale valore percentuale può essere rispettato selezionando per il controllo fisico la prima partita, l'undicesima, la ventunesima, e così via (in ordine temporale) nel caso del 10% e la prima, la sesta, l'undicesima, la sedicesima e così via nel caso del 20%.